

美中貿易戰下中共經貿戰略佈局之研究

陳少程

國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所
碩士研究生

摘要

本研究旨在探討美中貿易戰對中共經貿戰略佈局的影響。過去幾十年來，中共通過加入世界貿易組織和其他自由貿易協定，積極參與全球經濟體系，實現了快速的經濟增長和現代化進程。然而，美中貿易戰的爆發和延續對中共的經濟發展造成了極大的不確定性。本研究通過文獻綜述和分析，從貿易逆差、阻止「中國製造 2025」、WTO 爭端、投資限制、關稅、301 條款等方面探討美中貿易戰對中共經貿戰略佈局的影響。本研究認為，美中貿易戰已經對中共的經濟改革和現代化進程造成了重大的影響，中共需要進一步調整其經濟發展戰略，以應對來自美國和其他國家的挑戰，以實現經濟的改革和全球經濟領導。

關鍵詞：美中貿易戰、中共經貿戰略、國際貿易

一、前言

自川普上任之後，美國與中共的經貿關係開始面臨嚴峻的挑戰。從貿易逆差到知識產權問題，再到科技安全問題，美國對中共的不滿情緒不斷升級，最終導致了一場規模龐大的貿易戰。這場貿易戰不僅影響到美中雙方，而且對全球經濟造成了深遠的影響，特別是對全球價值鏈中的新興國家產生了不可逆轉的影響。[1]

從去(2022)年 11 月的數據來看，美、中兩國的貿易額即將突破紀錄，儘管美國政府在國家安全方面的言論有所升溫，外界對兩國關係的擔憂有所增加，但是世界上前兩大經濟體之間的貿易聯繫仍然強勁，儘管美中貿易仍保持強勁的聯繫，但雙方之間存在著一些問題和不確定性，特別是在科技領域的競爭和政治緊張加劇的背景。對於全球經濟和貿易格局來說，美中關係的發展仍值得密切關注。[2] 中美貿易戰的確已經不僅是單純的經貿摩擦，而是從貿易擴大到包含科技、教育、人權、意識型態、地緣政治及文宣戰等多個層面的全面對抗。隨著時間的推移，矛盾不斷升級，中美關係日益緊張，甚至被一些人稱為「新冷戰」。而即使在拜登接任總統之後，中美之間的貿易戰也仍在繼續，並持續對兩國和全球的經濟發展產生著深遠的影響。

本文研究主要採用文獻分析法，收集相關文獻和報告，從中梳理出美中貿易戰對中共經貿戰略佈局的影響，不僅涉及到中共對外貿易、國內市場開放、對外投資、就業和經濟發展等方面進行分析。具體研究方法包括歸納整理法、比較研究法、歷史分析法等，以期得出客觀、全面的研究結果。

本研究文章組織安排如下：首先，介紹「全球化理論」的定義，並延伸說明全

球化對中共經濟的影響。其次，美中貿易戰的起因與背景。第三，中共的經貿戰略佈局與挑戰。最後針對美中貿易戰對中共經貿戰略的影響，包括中共經濟發展戰略的影響、對外投資與海外佈局等方面。

二、全球化理論分析

(一) 全球化的定義與概念

「全球化」(Globalization) 一詞首先出現在 1960 年代的美、法兩國，到 1970 年代，全球化已成為全世界各國的通用之詞，[3] 對於「全球化」一詞的起源和普及程度，有一些爭議和不同的觀點。儘管全球化的概念在 1960 年代的美國和法國得到了初步提出，但其確切的首次使用時間和地點難以確定。全球化的概念可以追溯到更早的時期，例如 20 世紀初期的全球經濟聯繫和貿易活動。然而，可以說在 1970 年代，全球化開始成為世界各國通用的術語，廣泛用於描述全球範圍內的經濟、政治、社會和文化聯繫的加強和擴展。

「全球化」的概念有不同的爭論，[4] 最具體代表的是學者 Held David、Anthony McGrew 與 David Goldblatt 等之研究，將全球化理論歸納為三大派：[5]

「全球化進化論」(the hyperglobalist thesis)。此學派認為，全球化是人類進步的象徵，在本世紀內國家的權威將衰敗，其重要性將逐漸消失，[6] 全球化趨勢下，市場規則和經濟自由主義的原則在全球範圍內發揮主導作用，國家的決策權逐漸轉移到跨國機構、多邊組織和全球治理體系。這一觀點強調了全球化對國家主權和國家行為的挑戰，以及非國家力量在全球事務中的重要性。

「懷疑全球化派」(the sceptical thesis)，簡稱「懷疑派」，其代表人物是 P.Hirst 和 G. Thompson。[7] 懷疑主義學派強調全球化並非一種統一的趨勢，而是一

個複雜的現象，具有地域差異和不平衡性。他們質疑超全球主義派對全球化的理解，並強調全球化所帶來的經濟發展並未解決全球範圍內的不平等問題。這些觀點提醒我們在討論全球化時要充分考慮多樣性和複雜性，並認識到全球化對不同國家和地區的影響可能存在差異。

「轉型學派」(the transformationalist thesis)，其代表人物是 Anthony Giddens, J.A. Scholte 和 M. Castells。[8]認為全球化是社會、政治和經濟快速變遷的主要驅動力。他們認為全球化是一股強大的轉型力量，導致全球範圍內的政治、經濟、社會和管理機制以及世界秩序的全面轉變，這是前所未有的現象。轉型主義學派指出，全球各國只是全球體系中的一部分，並不意味著單一全球體系的出現等於單一世界社會的到來，而是意味著未來全球新層次體系的出現。一些國家、社會和社群將逐漸融入全球秩序，而其他國家則逐漸邊緣化。這意味著舊的世界體系的核心與邊際結構將隨著全球化而發生變化。

綜合全球化進化論學派、懷疑全球化派和轉型學派對"全球化"概念的解釋，可以得出以下幾點特點：(1)經濟全球化：全球化是經濟全球化的一種現象，涉及生產、交易和金融的自由流動，將各國連成一個關係緊密的交織網。全球化加強了跨國經濟網路和組織的作用，削弱了國家的權威和經濟行為。(2)地區化和區域化：全球化並非是一種完全統一的現象，而是存在明顯的區域化趨勢。世界經濟活動被區分在不同的地理區域，如歐洲、亞太和北美三大區域。相對於地緣意涵，國際經濟是低度全球化的，地區內的聯繫更為緊密。(3)不平等與階層化：全球化加劇了世界經濟的不平等和階層化。全球化並未解

決南北問題，反而加劇了第三世界國家的邊緣化，深化了世界經濟的不平等。全球化的經濟面貌呈現出不平等和階層化的趨勢。(4)國家權力和政府角色：全球化並沒有削弱國家的權力，相反地，它重新塑造和重新啟動了國家政府的權力、職能和權威。全球化要求國家政府調整其角色，追求合作策略和建設國際規範體系，以更有效地處理跨越國界的議題。(5)社會、政治和經濟的轉型：全球化是社會、政治和經濟快速變遷的主要驅動力，引發了全球範圍內的社會、政治、管理機制和世界秩序的全面轉變。全球化是一股強大的轉型力量，帶來了前所未有的變革和轉型。

全球化是一個廣泛的概念，涉及經濟、政治、社會和文化等方面。它指的是不同國家和地區之間的聯繫與互動日益加深，以及全球範圍內的相互依賴和相互影響的現象。全球化的起源可以追溯到歷史上的不同時期，但它在 20 世紀後半葉以及 21 世紀初逐漸成為一個重要的話題。隨著科技進步、交通和通信的發展，世界各地的人們、商品、資金和資訊可以更快地跨越國界流動。這導致了國家之間的經濟聯繫的加強，跨國公司的興起，國際貿易的擴大以及文化和思想的交流。

全球化的具體形式和影響因不同領域和學科的研究而有所差異。經濟全球化強調國際貿易、資本流動和生產網路的緊密聯繫。政治全球化關注國際組織、跨國政治行動和全球治理機制的發展。社會全球化強調全球意識形態、價值觀念的傳播以及移民和人口流動。文化全球化強調全球流行文化的傳播和文化多樣性的受挑戰等。儘管全球化的具體時期存在爭議，但大多數學者認為，20 世紀後半葉以及 21 世紀初的技術革新和全球經濟一體化進程加速了全球化的發展。然而，全球化的進

程也面臨一系列挑戰和爭議，包括貧富差距擴大、文化衝突和環境問題等。對於全球化的看法也因不同觀點和利益而存在差異。

（二）全球化對中共經濟的影響

大陸官方重視在以市場為中心的全球化資本主義秩序中受益，其積極爭取加入世界貿易組織即為一例，另方面又極力維持本身的權力與權威結構，[9]全球化對中共經濟發展產生了深刻的影響。中共是全球化的受益者之一，因為它開放了市場，大量的外國投資和技術轉移進入中共，促進了經濟的快速發展。全球化也使中共成為全球最大的製造業中心之一，它吸引了許多國際企業前往中共投資和生產，推動了中共經濟成長。此外，全球化也提高了中共在國際貿易中的地位，中共成為世界最大的貨物出口國之一。但是，全球化也使中共面臨壓力和挑戰，例如貿易保護主義、環境問題和人權問題等。因此，中共必須積極應對這些問題，並發展經濟模式，推動可持續發展。

三、美中貿易戰的起因與背景

美中貿易戰起因於美國認為中共在貿易、知識產權等方面存在不公平的競爭行為，導致美國在貿易上虧損嚴重。這些問題在過去幾十年的中美貿易中一直存在，但在川普總統上任後，美國採取了更強硬的態度，開始採取單邊措施對抗中共，並且進一步擴大對中共的打壓範圍。本文將探討美中貿易戰的背景和起因。

（一）美中貿易戰的起因與發展

美中貿易關係可以追溯到 20 世紀 70 年代，當時美國開始尋求擴大對華貿易，並於 1979 年與中共建交。此後，美中貿易額不斷攀升，尤其在中共加入世界貿易組織（WTO）後，雙邊貿易更呈現爆發式增長，中共成為美國最大的貿易夥伴之一。

自 1979 年中共實行改革開放以來，中共與美國之間的貿易關係迅速發展。特別是從 1990 年代開始，中共經濟的快速崛起吸引了大量外國投資，美國也是其中一個主要的投資者和貿易夥伴。根據美國貿易代表辦公室的數據，中共是美國的第二大貿易夥伴，僅次於加拿大，而美國也是中共的第二大貿易夥伴，僅次於歐盟。

然而，隨著時間的推移，美國與中共之間的貿易問題逐漸浮現。美國政府開始指責中共的貿易政策不公平，尤其是在知識產權保護和市場准入方面。美國認為中共實行的一些貿易政策和行為不僅損害了美國企業的利益，還影響了全球貿易秩序和市場經濟的發展。

2017 年，川普政府上臺後，開始對中共貿易問題採取更加強硬的態度，並陸續出了一系列針對中共的貿易保護措施。這些措施包括提高對中共產品的關稅，限制中共企業在美國的投資，以及對中共實行所謂的「301 調查」等。[10]這些舉措引起了中共方面的強烈反應，並進一步加劇了中美貿易關係的緊張局勢，甚至演變為全面的貿易戰。

美國對中共貿易不平衡的關切也是貿易戰爭爆發的重要背景。美國長期以來對中共貿易逆差存在不滿，認為中共在貿易方面存在不公平行為，例如強制技術轉移、知識產權侵權、非關稅壁壘等。根據美國貿易代表辦公室的數據，自 2001 年中共加入世界貿易組織以來，美國貿易逆差一直處於上升趨勢，2017 年達到 3750 億美元。此外，美國也認為中共的經濟發展模式對美國形成威脅，例如中共在高科技產業方面的迅速發展，以及中共企業在國際市場上的競爭優勢。這些因素都使得美國對中共貿易問題越發關注，也促使美國政府採取更加強硬的態度對待中共貿易問

題。

美中貿易戰的起因可以追溯到 2018 年 3 月 23 日，美國總統川普（Donald Trump）簽署了「301 條款」備忘錄，宣布對中共銷往美國的 1300 項貨物課徵高達 600 億美元（約 1.7 兆新台幣）的關稅，這是美中貿易戰的序幕。[11] 川普政府的主要理由是中共在知識產權、技術轉移和市場開放等方面對美國公司不公平地待遇。中共當時對此作出回應，並開始對美國的貨物進行報復性關稅。此後，美中貿易戰不斷升級，雙方在貿易、高科技、國家安全等多個領域進行了長期博弈。此舉引發了中共的反制，中共對美國進口商品加徵關稅，這樣一來，美中之間的貿易摩擦就升級成貿易戰。

自此以後，美中之間的關係進一步惡化。川普政府在 2019 年 5 月宣佈對大部分從中共進口的商品加征 25% 的關稅，價值 2,000 億美元，而中共也宣佈對價值 600 億美元的美國商品加征關稅。這導致了雙方關係的更加緊張，貿易戰的規模也進一步擴大。2019 年 9 月 1 日，美國對價值約 1120 億美元的中共貨品實施了 15% 的關稅。同時，美國也把原定於 10 月 1 日實施的新一輪關稅推遲至 10 月 15 日。中共隨即對美國約 750 億美元的進口商品加徵關稅，稅率為 5% 至 10%。[12] 另外，中共還暫停了在美國購買農產品的計畫。

中共在 2020 年初爆發 COVID-19 疫情，美國政府批評中共未能及時應對並隱瞞疫情真實情況，這加劇了美國對中共的不滿情緒，並導致貿易戰升級。隨後，川普政府實行了更加嚴厲的貿易政策，包括禁止美國公司與中共科技企業進行業務往來，限制中共企業在美國上市和收購，並宣佈退出世界衛生組織（WHO）和聯合國教科文組織（UNESCO），同時與中共在南

海和台灣等問題上的摩擦不斷升級。

2020 年 1 月 15 日，美國和中共達成了第一階段貿易協議，其中包括中共承諾增加從美國進口的商品和服務，以及更好地保護知識產權。此外，美國暫停實施原定於 12 月 15 日開始的新一輪關稅，並將之前實施的一些關稅減少一半。中共也承諾在未來兩年內購買更多的美國農產品、能源和其他商品和服務，以及保護美國公司的知識產權。此外，中共還同意開放市場，並采取措施防止貨幣競爭性貶值。8 月 18 日，美國政府宣布，將延長對中共的第一批關稅措施的有效期，這意味著這些關稅將繼續生效，直到 2021 年底。同時，美國還將對中共實施一系列新的措施，包括限制中共的技術轉移和加強對中共在美國的投資監管。

在 2021 年，拜登政府接任後，美中關係雖有所緩和，但美國對中共的貿易政策仍堅持不變。目前，雙方仍在進行談判，試圖達成貿易協定以緩解貿易戰帶來的影響。1 月 20 日，拜登上任後，美國政府宣佈暫停對中共實施新的貿易措施，並要求重新評估現有的貿易政策。然而，美國仍然堅持中共應履行貿易協定中的承諾，包括增加進口美國產品和保護智慧財產權。美中貿易戰延燒至今的關鍵原因是因為美國在打這場貿易戰時有量化和非量化的目標，而中共基於現階段的政治考量和經濟狀況，無法妥協。因此，各方預估短期內美中貿易戰不會停火。[13]

（二）美國對中共貿易不平衡的關切

美國對中共貿易不平衡的問題可以追溯至上世紀 80 年代，當時美國開始對中共實行貿易保護主義政策，限制中共產品進入美國市場。1996 年，中共加入世界貿易組織（WTO）的談判中，中美因貿易問題發生爭端。美國對中共的出口進行了大幅

度的限制，中共也對美國進口商品加徵關稅，這場貿易戰一度引發了國際關注。經過多輪談判，雙方最終達成了協議，美國取消了對中共的部分貿易限制，而中共也降低了對美國某些進口產品的關稅。美國認為，中共的進口限制、知識產權盜竊、政府補貼、外資限制等貿易不公平行為嚴重扭曲了雙邊貿易關係，導致美國貿易赤字持續擴大。去年美國的商品和服務貿易逆差達到了創紀錄的 9,481 億美元，比前一年擴大了 12.2%。其中，進口激增是主要原因。值得注意的是，去年美國和中共的商品貿易額達到了 6,906 億美元，刷新了 2018 年所創的年度最高紀錄。去年美國對中共商品的貿易逆差擴大了 8%，達到了 3,829 億美元，為有紀錄以來第二大年度逆差。去年美國對中共的出口商品總額創下了紀錄，達到了 1,538 億美元，進口商品則為 5,368 億美元，規模僅次於 2018 年所創的年度最高紀錄。

除了貿易逆差，美國還對中共的產業政策和市場准入限制表達了關切。美國認為，中共在高科技產業、人工智能、半導體等領域進行了國家層面的補貼和扶持，這使得中共的企業在這些領域的競爭力大大超越了其他國家的企業。同時，中共在市場准入方面存在諸多限制和不公平待遇，如強制外國企業在中共設立合資企業、要求技術轉移等。

隨著中共在全球經濟中的地位逐漸提高，美國對中共貿易不平衡的關切逐漸升級。2017 年，川普政府發布的《特別 301 報告》指出，中共存在大量侵犯知識產權的行為，並且在市場准入、強制要求美國在中共的企業研發本土化等方面存在不正當手段。此外，美國政府還指責中共對美國商品進行歧視性對待，並限制了美國企業在中共的市場進入。

在這種情況下，美國政府採取了一系列措施來平衡雙邊貿易關係，包括加徵關稅、限制中共企業進入美國市場、對中共企業實行出口管制、限制中共對美國的直接投資等。此外，美國還在國際上積極推動對中共的批評和制裁，例如將中共列為“匯率操縱國”、限制中共的高科技出口等。這些措施對中共經濟和中美貿易關係帶來了重大影響，並且引起了國際關注和爭議。雖然中美之間的貿易摩擦對中共經濟的影響比較明顯，但是美國企業和消費者也受到了影響，尤其是在進口商品價格上的上漲。因此，這個問題需要全球範圍內的合作和協商，以期達成平衡的解決方案。

四、中共的經貿戰略佈局與挑戰

2018 年美國對全球採取的經貿措施主要是針對中共的不公平貿易行為。川普依據美國貿易代表署(USTR)針對中國 301 調查結果，於 3 月 22 日宣布「301 調查」結果及簽署「中國的經濟侵略」備忘錄，啟動對中共的懲罰性貿易行動，擬由三大面向對中共進行制裁(如表一)；而中共也強勢回應，表示會採取因應方式維護自身利益(如表二)。美國方面將對中共的產品課徵高額關稅，而對中共在美投資或中共學生簽證限制則可能納為第二階段制裁方案評估。報導也提到，美國學者警告此舉只會危害美國經濟成長和競爭力，有害而無利。[14]其中，「反傾銷、反補貼」雙反調查是針對中共的貿易行為，目的是防止中共在全球市場上銷售低價產品並對美國企業構成威脅。301 調查則針對中共的知識產權盜竊行為，並認定中共存在對美國企業的強制技術轉移要求。鋼鐵及鋁的國安調查結果則是針對中共的過度生產和出口鋼鐵和鋁產品。總統備忘錄則是針對中共的國際貿易不公平行為，包括強制技術

轉移和知識產權侵權等。這些措施均對中共的經濟產生了重大影響，也對全球貿易和金融市場造成了不小的波動。

表一：《美國對中共進行制裁的三大面向》，吳明蕙，〈美中貿易摩擦的可能影響與因應〉，《國家發展委員會》，2018年3月29日，〈<https://www.ey.gov.tw/Page/448DE008087A1971/30983e0b-925c-46ab-b523-d2be06d4c6c4>〉。

美國對中共進行制裁的三大面向	
WTO 爭端	川普總統指示美國貿易代表署向世界貿易組織（WTO）投訴中共使用歧視性許可程式，以技術轉讓作為外國投資者市場准入條件之行為，違反 WTO 規定，並尋求 WTO 的爭端解決。
投資限制	<p>(1) 美國貿易代表署調查報告指出，中共政府指示企業對美國進行投資，以獲得推動「中國製造 2025」所需的先進技術和智慧財產權等。</p> <p>(2) 川普總統指示財政部研究提出針對中共旨在獲取美國關鍵技術投資案的解決措施。</p>
關稅	<p>(1) 美國對中共產品徵收 25% 的懲罰性關稅，[15] 貿易代表署將在 15 天內公佈產品項目清單，並保留 30 天諮商期，聆聽各方意見及舉行聽證會後，再作出最終裁定，據此實施。</p> <p>(2) 美方尚未具體說明</p>

	可能受關稅制裁的產品或產業別，但各界預計可能集中於「中國製造 2025」十大戰略性產業，[16] 如航空航太、資訊、通信科技、機械工業等。
加徵關稅的後續實施流程	(1) 貿易代表署公布擬議的清單。
	(2) 清單刊登在聯邦公報上尋求公眾評論，接受評論和公聽會。
	(3) 貿易代表署在 301 調查委員會的協助下，對評論意見進行檢討與分析。
	(4) 財政部公布最終清單，在 60 天內實施，並給相關產業和立法機關進行補救措施，中共也可以制定對策因應。
	(5) 實施加徵關稅的程序完成之後，公布實施。

表二：《中共的回應》，吳明蕙，〈美中貿易摩擦的可能影響與因應〉，《國家發展委員會》，2018年3月29日，〈<https://www.ey.gov.tw/Page/448DE008087A1971/30983e0b-925c-46ab-b523-d2be06d4c6c4>〉。

中共的回應	
官方反應	中共駐美大使崔天凱表示，中共不想和任何國家打貿易戰，但如果對方挑釁，中共將「奉陪到底」。
研提對美加徵關稅產品清單	中共商務部於 3 月 23 日公布進口金額達 30 億美元的 7 大類、128

	<p>個稅項產品，加徵 15% 至 25% 的關稅作為報復措施，其中包括：</p> <p>(1) 新鮮水果、乾果及堅果製品、葡萄酒等 120 項產品(9.77 億美元)，加徵 15% 關稅。</p> <p>(2) 豬肉及製品、回收鋁等 8 項產品(19.92 億美元)，加徵 25% 關稅。</p>
中方後續回應待觀察	<p>如果中美未能達成進一步協議，中共可能公布第二份關稅清單，屆時大豆等主要進口品恐納入報復清單之中。目前美中雙方已展開貿易談判，將持續觀察後續變化。</p>

美中貿易戰對中共經濟產生了相當大的影響，特別是對中共製造業的打擊。其中，「中國製造 2025」計畫是川普政府主要反擊的目標(如表三)，因為這個計畫旨在提升中共的科技競爭力，讓中共成為製造業的強國。[17]然而，川普政府認為中共的做法並不公平，透過強制技術轉移和知識產權侵權等方式來實現計畫目標，因此採取了關稅等措施，限制中共對美國的商品出口。這些貿易措施對中共經濟產生了巨大的衝擊，特別是對製造業、出口業、金融業等行業造成了嚴重影響。

表三：《美國打擊「中國製造 2025」計畫》，筆者綜整製表。

美國打擊「中國製造 2025」計畫內容		
時間	手段	內容
2018.3	對中國進口商品加徵關稅	涉及「中國製造 2025」，並指中國涉嫌強制技術轉移。主要涉及通訊技術、航太航空、機器人、生技、機械等產品

2018.4	限售令	對中興通訊祭出，重擊中國 5G 產業，7 年內不得向該公司出售軟硬體
2018.5	要求中方停止補貼	中美首輪談判，美方要求中方停止向「中國製造 2025」所涉及領域提供補貼
2018.6	限制出口技術至中國，調高門檻	美國在出口上限制與「中國製造 2025」有關技術至中國，並調高中企收購具備重要工業技術的美企門檻
2018.7	對中國進口商品加徵關稅	緊咬「中國製造 2025」
2018.8	禁止採購產品或服務	美國國會通過「國防授權法」，禁止聯邦機構向華為和中興通訊採購產品或服務
2018.10	突出智財權保護與技術轉移問題	美方透露中美領袖可望在 11 月底 G20 峰會會面，點出雙方糾結在智財權保護與強制技術轉移問題上；嚴禁技術出口給大陸半導體廠商福建晉華
2018.11	打擊中國對美智財權的竊取	美方傳出制定包括出口管制、起訴等手段的綜合工具
2019.5	列入出口管制「實體清單」	將華為和其 68 家子公司列入，美企未經許可，不得向他們出售

(一) 美中貿易戰對中共經濟的影響

自 2018 年 3 月 22 日美國川普總統公布根據 301 條款對中共調查結果後，美中貿易戰已經持續五年，但早在 2016 年 6 月 28

日，川普在競選總統期間就曾稱中共加入世貿組織是「史上最大規模的就業機會盜竊行徑」，指責中共違反智慧財產權並以不正當手段取得技術，並要求行政部門對中共輸美產品課徵懲罰性關稅，中共也跟進對美國輸大陸產品課徵報復關稅，此舉可視為美貿易戰中序曲。隨著雙方擴大加徵關稅產品項目及制裁措施不斷翻新，美中貿易戰已逐漸升級。[18]此外，中共的其他措施也屢屢越過美國紅線。拜登總統上任後，美國對中共制裁持續加碼，即使去年11月美中領導人見面，也未能改變局勢。隨著新冠肺炎全球大流行，依賴中共供應鏈的風險與脆弱性受到突顯，使美國更積極擺脫中共的影響。另外，俄羅斯入侵烏克蘭後，地緣政治下美外交鋒進一步升級，美中對抗已成為常態。[19]

（二）中共經濟的現狀與發展

中共從1978年開始改革開放以來，經濟蓬勃發展，成就驚人。進入21世紀，中共經濟持續增長，2003年超越法國和英國成為世界第四大經濟體，2007年又超越德國，成為世界第三。2010年，中共再次超越日本，成為世界第二大經濟體。[20]中共擁有龐大的人口和經濟體量，以及較好的基礎設施和穩定的社會環境，是全球最強的開發中共家之一，2021年更超越美國成為全球最大的消費市場。中共從過去的貧困落後國家發展成為一個重要的經濟體，並在全球經濟中扮演著關鍵角色。以下是中共經濟的現狀與發展：(1) GDP規模：中共國家統計局公布，2022年中共國內生產總值（GDP）達121萬億（兆）元人民幣，相當於約18萬億美元，使中共經濟穩居世界第二。人均GDP達到了85698元人民幣，繼續保持在1.2萬美元以上的水平。[21](2) 經濟結構：中共經濟的結構轉型逐漸加速，過去以出口導向經濟為主，現在

正積極推動國內消費市場的發展。此外，中共也在發展高科技、新能源等新興產業，進行創新轉型。[22](3) 對外貿易：中共是全球最大的貨物貿易國，也是全球最大的貿易國。2023年中共進出口總值為6.18萬億元人民幣，其中出口額約為3.5萬億元人民幣。[22](4) 投資環境：中共一直致力於提升投資環境，吸引外商投資。中共的市場化進程逐漸加快，政府也開始實行更為開放的政策，例如放寬市場准入、降低關稅等。[22](5) 社會問題：中共面臨著一些社會問題，例如貧富差距、環境污染等。中共政府正在進行相應的改革和政策調整，以解決這些問題。

（三）中共的經貿戰略與目標

中共的經貿戰略的核心目標是實現經濟發展和現代化建設，這是中共的國家戰略之一。為實現這一目標，中共採取了一系列政策和措施，包括加強對外貿易合作、鼓勵企業走出去開展國際化經營、提高產品質量和技術水平、加快科技創新等。2021年3月，中共的全國人民代表大會第十三屆第四次會議通過了《中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和2035年遠景目標綱要》。這是一份重要的政策文件，涵蓋了中共未來5年以及15年的經濟和社會發展計劃。對於港商而言，這份文件尤其重要，因為它可以幫助他們更好地瞭解中共的發展方向，把握商機。為此，貿發局經貿研究大中華研究團隊籌劃了「淺析十四五規劃」系列，分為四部分：主要政策方向、科研及產業政策、交通、物流及區域發展，以及營商環境及對外開放。希望透過這一系列報告，幫助港商更好地理解《十四五規劃》的內容，並從中捕捉市場商機，做出精準的商業部署。[23]

（四）中共的貿易政策與措施

中共的貿易政策和措施包括出口退稅、進口關稅、貿易救濟、貿易融資、貿易促進、貿易自由化等。其中，出口退稅是中共最重要的貿易政策之一，它可以降低出口企業的成本，提高產品在國際市場上的競爭力。進口關稅是中共對進口商品徵收的稅費，這一政策的調整對進口商品的價格和中共市場的競爭力有著重要的影響。貿易救濟是指中共針對進口產品實施的貿易保護措施，包括反傾銷、反補貼和反傾銷等。貿易促進是中共加強貿易合作的重要手段，包括簽署自由貿易協定、加入世界貿易組織、參加國際貿易展覽等。貿易自由化是中共貿易政策的核心理念，中共一直致力於進一步推進貿易自由化和開放。

（五）中共對外投資與海外佈局

中共對外投資是中共經濟國際化戰略的重要組成部分。中共政府鼓勵企業走出去開展國際化經營，尤其是投資在國際能源、礦產、製造、農業等行業。最重要的投資目的地是美國、加拿大、澳大利亞、英國和德國等國家。當中共進行對外投資時，通常會選擇投資在重要的基礎設施項目上，例如港口、鐵路、電力、通訊和能源等。這些項目不僅可以支援當地經濟的發展，還可以為中共提供更多的進出口通道，以及在國際市場上的影響力。此外，中共還通過一些國家政府間的合作來進行投資，以確保中共在全球市場上的競爭優勢和影響力。在海外佈局方面，中共還通過建立自由貿易區、推廣“一帶一路”倡議等方式，進一步擴大了其在國際貿易和經濟領域的影響力。中共企業在積極拓展海外市場，除了開採天然資源，也開始策

略性地在美國和歐洲的購置高科技產業資產。[24]

五、美中貿易戰對中共經貿戰略的影響

美中貿易戰對中共的經濟發展戰略產生了深遠的影響。首先，美國作為中共最大的出口市場之一，關稅增加直接衝擊了中共的出口，同時也威脅到中共在其他市場的出口份額。為了應對這一挑戰，中共必須積極尋找新的市場，以平衡出口市場的損失，這將是一個艱巨的任務。其次，中共過度依賴出口的貿易結構使其經濟容易受到外部環境的波動和風險的影響。為了減少對出口的依賴，中共亟需加強國內市場的發展，推動國內消費和投資的增長，並進一步進行結構調整。通過提升國內市場的活力和吸引力，中共可以減緩對外部需求的依賴，提高經濟的韌性和穩定性。此外，產業升級和創新是中共面臨的重大挑戰之一。美中貿易戰的影響迫使中共必須更加積極地推進產業升級，加強自主創新能力，並加強智慧財產權保護。通過加大投資研發和技術創新，中共可以提升產業鏈的附加值，提高產品和服務的品質和競爭力，以適應日益激烈的國際競爭環境。

美中貿易戰對中共的對外投資和海外佈局產生了重大影響。以下是其中幾個方面的影響：(1)減緩中共企業的海外投資：美國國會正在考慮一項法案，旨在監控美國企業對中共的投資，並且要求這些投資行為更加透明。此外，銀行委員會成員們也在討論加強對美國的海外投資進行監管，特別是對中共的投資，這不僅是為了國家安全，也有助於重振美國製造業。然而，一些委員也提醒說，這樣的審查應該

要避免傷害美國的經濟領導地位和勸退資本流入。因此，美中貿易戰對中共對外投資和海外佈局帶來的影響是加強了投資監管和要求更透明的投資行為，以及可能面臨更多的風險和不確定性。[25](2) 重塑中共企業的全球策略：由於美中貿易戰的影響，中共企業將不得不調整其全球策略，減少對美國市場的依賴，加強與其他國家的合作和投資，並開展多元化的全球佈局。隨著疫情對中共內需市場的影響，越來越多中共企業紛紛轉向海外市場以獲得更多營收機會。這些企業在海外市場的佈局包括在紐約鬧區開設旗艦店、在新加坡推出數位零售銀行等，並利用自身在中共國內已擁有或直接與工廠合作的優勢，以低價與對手競爭。專家指出，未來中共企業投資海外市場將成為一股趨勢，因為中共內需市場受到疫情影響而降溫，中共民眾也開始變得節儉，儲蓄取代花費或投資。而對於能在海外打造自己品牌的中共企業來說，海外市場是一個更加廣闊的發展機會。[26]

總體而言，美中貿易戰對中共的經貿戰略產生了一定的影響。一方面，貿易戰使中共經濟面臨較大的不確定性和風險，但同時也激勵中共加快轉型升級和對外開放的步伐，加強了自主創新和高端制造業的發展，推動了產業升級和結構調整，並進一步加強了中共的對外經貿合作，特別是南南合作和一帶一路倡議。另一方面，美中貿易戰對中共的國際形象和對外戰略也帶來了挑戰，中共必須更加積極地推進開放型經濟戰略，加強對外溝通和協調，提高國際影響力和形象。同時，中共需要更加關注國內消費市場的發展，加強普惠金融、科技創新、人才培養等方面的建設，

提高國內市場的綜合競爭力和吸引力。

總之，美中貿易戰為中共的經濟和對外戰略帶來了新的機遇和挑戰，中共需要從中學習並不斷調整自身的發展戰略，以應對新的局勢和挑戰。

六、結論

當前的美中貿易戰對中共經濟國際化戰略佈局產生了一定的影響，中共經貿戰略的調整和應對是必要的。從中共的角度來看，他們在進一步推進國際化進程的同時，也在加強國內市場的開放和改革，以應對貿易摩擦帶來的壓力和挑戰。其中，中共積極推進“一帶一路”倡議和自由貿易協定的簽訂，以增加對外貿易通道，降低貿易成本，擴大市場開放，提高產品和服務的國際競爭力。同時，中共也積極推進產業升級和技術創新，以提高產品質量和技術含量，從而提高中共在國際市場的地位和競爭力。

然而，美中貿易戰的影響仍在繼續，中共需要對外貿易、投資和產業政策進行進一步調整和改革，以應對國際市場和貿易環境的變化。此外，中共還需要進一步加強知識產權保護和改善商業環境，以吸引更多國際企業和投資者進入中共市場。

總之，美中貿易戰對中共經貿戰略佈局帶來了一定的挑戰和機遇。中共需要適應新的國際貿易環境，調整和完善自身的經貿政策，以實現更高水平的對外開放和經濟發展。未來，中共需要繼續實行更加開放的經濟政策，提高市場化水平，推進產業升級和創新發展，以實現高質量發展。對於國際社會而言，了解中共的經濟發展和政策走向對於掌握全球經濟趨勢和機遇至關重要。

參考文獻：

- [1] 高長，〈美「中」貿易戰及其對全球經貿衝擊〉，《展望與探南》，第十七卷第

- 四期，pp 89，2019 年 4 月。
- [2] 潘勛編譯，〈政治強冷經濟熱 美中 2022 年貿易量將破最高紀錄〉，《聯合新聞網》，2023 年 1 月 18 日，<https://udn.com/news/story/6811/6919493>，檢索日期：2023 年 4 月 8 日。
- [3] 洪朝輝，〈全球化-跨世紀的顯學〉，《問體與研究》，第三十九卷，第八期，pp 73，89 年 8 月。
- [4] 學者洪朝輝之分析，將之分為：新左派，認為全球化等於新帝國主義；新自由派，認為全球化是人類進步的象徵；轉型學派，認為全球化推動社會轉型；懷疑派，認為全球化是無中生有。參閱〈全球化-跨世紀的顯學〉，《問體與研究》，第三十九卷，第八期，pp 73-84，89 年 8 月。
- [5] David Held and Anthony McGrew, David Goldblatt and Jonathan Perraton, *Global Transformations: Politics, Economics and Culture*(Stanford: Stanford University Press), pp.3-9,1999.
- [6] 朱蓓蓓，〈全球化下中共安全觀之探討〉，《中央警察大學警學叢刊》，第三十四卷，第四期，pp 125-146，93 年 1 月。
- [7] 洪朝輝，〈全球化-跨世紀的顯學〉，《問體與研究》，第三十九卷，第八期，pp 80，89 年 8 月。
- [8] 洪朝輝，〈全球化-跨世紀的顯學〉，《問體與研究》，第三十九卷，第八期，pp 78，89 年 8 月。
- [9] Mark Beeson, "States, Markets, and Economic Security in Post-Crisis East Asia," *Asian Perspective*, Vol. 23, No. 3, p. 52,1999.
- [10] 「301 調查」是指美國根據 1974 年貿易法第 301 條，對外國涉嫌破壞美國貿易利益的行為進行調查，並採取必要的貿易保護措施。在中美貿易摩擦中，美國多次使用 301 調查對大陸進行調查，並針對其涉嫌侵犯美國企業知識產權、強制技術轉移、市場准入等問題採取了一系列貿易保護措施，如提高關稅、禁止某些大陸企業進入美國市場等。
- [11] 楊之瑜，〈美國喊話 600 億關稅制裁，中國立刻回敬 30 億：中美貿易戰對台灣有何影響？〉，《關鍵評論》，2018 年 3 月 23 日，<https://www.thenewslens.com/article/92193>，檢索日期：2023 年 5 月 4 日。
- [12] 凱蒂·普里斯考特，〈貿易戰：9 月 1 日後中美進入全面加稅新階段〉，《BBC》，2019 年 9 月 1 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-49549026>，檢索日期：2023 年 4 月 8 日。
- [13] 劉麗惠，〈全球兩大經濟體之爭：中美貿易戰開打 國際局勢重組的關鍵時刻〉，《貿易雜誌》，第三百二十九期，pp 8，2018 年 11 月。
- [14] 黃健雅，〈川普將簽署「中國經濟侵略」備忘錄〉，《世界民報》，2018 年 3 月 22 日，<http://www.worldpeoplenews.com/content/news/308296>，檢索日期：2023 年 4 月 8 日。
- [15] 川普總統於記者會僅表示，對中國大陸課徵關稅 600 億美元，惟未說明該金額是課稅客體或關稅總額；另華爾街日報引述總統顧問指出，USTR 根據 2017 年美國進口中國大陸約 5,000 億美元商品總額的 10% 計算，約計 500 億美元。
- [16] 中國製造 2025 規劃十大重點產業包括：新一代資訊技術產業、高檔數控

機床和機器人、航空航太裝備、海洋工程裝備及高技術船舶、先進軌道交通裝備、節能與新能源汽車、電力裝備、農業裝備、新材料、生物醫藥及高性能醫療器械等。

- [17] 曹凱婷,〈三大重點搶先看! 中國製造 2025 被川普打趴, 但中國標準 2035 來了〉,《天下雜誌》,2020 年 6 月 2 日, <https://www.cw.com.tw/article/5100525?template=transformers>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [18] 陳永健,〈中美第一階段貿易協議到期〉,《經貿研究》,2022 年 1 月 19 日, <https://research.hktdc.com/tc/article/OTYxODYxOTAy>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [19] 社論,〈美中貿易戰五周年觀測〉,《經濟日報》,2023 年 3 月 21 日, <https://money.udn.com/money/story/5628/7044831>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [20] 謝金河,〈「世界第二大經濟體」的那頂桂冠——中國與日本的新定位〉,《今周刊》,2010 年 9 月 2 日, <https://www.business today.com.tw/article/category/154685/post/201009020029/>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [21] 陳言喬,〈大陸 2022 年 GDP 總量 18 兆美元 官員: 綜合國力再增強〉,《經濟日報》,2023 年 2 月 28 日, <https://money.udn.com/money/story/5603/6999113>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [22] 許豐悅,〈6.18 萬億元! 2023 年中國外貿平穩開局〉,《香港新聞網》,2023 年 3 月 8 日, <http://www.hkcna.hk/docDetail.jsp?id=100299893&channel=2803>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [23] 曾詩韻、潘焯匡,〈淺析十四五規劃: 主要政策方向〉,《經貿研究》,2021 年 7 月 9 日, <https://research.hktdc.com/tc/article/NzkyNDE2MTI2>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [24] 戰略暨國際研究中心中國實力項目發表,〈中國有主導全球投資市場嗎?〉,《ChinaPower》,2018 年 1 月 30 日, <https://chinapower.csis.org/china-foreign-direct-investment/?lang=zh-hant>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [25] 簡國帆編譯,〈美國會積極推審查美企對陸投資〉,《經濟日報》,2022 年 9 月 30 日, https://money.udn.com/money/story/11113/6652233?from=edn_next_story, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。
- [26] 莊瑞萌,〈中國內需減緩 品牌紛轉往國際發展〉,《台灣醒報》,2022 年 7 月 14 日, <https://udn.com/news/story/6811/6461099>, 檢索日期: 2023 年 4 月 8 日。

Research on the Chinese Communist Party's Economic and Trade Strategic Layout under the US-China Trade War

Shao-Cheng , Chen

CCP Military Affairs Research Institute , School of Political Warfare, National Defense University

Abstract

This study aims to explore the impact of the US-China trade war on the CCP's economic and trade strategic layout. Over the past few decades, the CCP has achieved rapid economic growth and modernization by actively participating in the global economic system by joining the World Trade Organization and other free trade agreements. However, the outbreak and continuation of the US-China trade war has created great uncertainty for the CCP's economic development. Through literature review and analysis, this study explores the impact of the US-China trade war on the CCP's economic and trade strategy layout from the aspects of trade deficit, prevention of "Made in China 2025", WTO disputes, investment restrictions, tariffs, and Section 301. This study believes that the US-China trade war has had a major impact on the CCP's economic reform and modernization process, and the CCP needs to further adjust its economic development strategy to meet the challenges from the United States and other countries in order to achieve economic reform and the global economy. lead.

Keywords: US-China trade war, CCP economic and trade strategy, international trade